

Stratégie Locale de Gestion des Risques d'Inondation des vals de l'Orléanais

Compte-rendu des ateliers des 23 et 25 mai 2016

L'élaboration d'une stratégie locale de gestion du risque d'inondation (SLGRI) se place dans le contexte de la mise en œuvre de la directive inondation et sa déclinaison sur les territoires à risques importants (TRI) d'inondation identifiés dont l'Orléanais. Au cours des 4 ateliers, qui se sont déroulés les 18 et 19 avril 2016, des orientations de gestion ont été dégagées avec l'ensemble des participants pour fonder la SLGRI des vals de l'Orléanais. Le compte rendu des ateliers des 18 et 19 avril 2016 n'a pas soulevé d'observations, il est validé.

Les réflexions de cette première série d'ateliers sont à mettre dans la continuité de l'étude ECRIVALS et de l'éclairage apporté par son diagnostic pour construire un programme global, cohérent et priorisé.

Pour mémoire, Ecrivals a esquissé les bases de la stratégie locale en retenant 3 objectifs stratégiques pour réduire les conséquences négatives des inondations :

- rechercher une meilleure maîtrise de l'inondation en évitant la formation de brèches accidentelles et en maîtrisant l'entrée de l'eau dans les vals
- chercher à diminuer le risque dans les zones exposées en traitant les zones qui seront inondées quel que soit le scénario d'amélioration du système d'endiguement retenu
- préparer la crise en optimisant la coordination et la préparation des acteurs du territoire

L'étude a porté sur 4 types de crues:

- Crues de premiers dommages : T 50 ans
- Crues premières surverses : T 100 ans
- Crues type XIX^{ème} siècle : T 200 ans
- Crues exceptionnelles : T 500 ans

Cette approche de la fréquence des événements a aussi permis de dégager des analyses coûts bénéfiques en lien avec des projets structurels pour réduire les conséquences des négatives des inondations. A ce titre, il ressort notamment que les dommages moyens annualisés sont de l'ordre de 13 millions d'euros.

La deuxième série d'ateliers qui s'est déroulée les 23 et 25 mai 2016 avait pour objectif de compléter les premières réflexions, d'essayer de prioriser et d'identifier les acteurs et les outils à mobiliser pour tendre vers une esquisse de programme d'actions.

Au-delà des débordements directs de la Loire, à la lumière des derniers événements sur l'Orléanais, l'urgence à engager une réflexion globale sur la gestion des eaux pluviales, de ruissellement, des petits affluents soulevée en atelier est à souligner.

Enfin, les échanges montrent la nécessité de construire rapidement une gouvernance partagée pour suivre la SLGRI et acter de la mobilisation des différents acteurs concernés.

Les tableaux ci-après font la synthèse des échanges qui se sont tenus lors des ateliers du 23 et 25 mai 2016.

Le Directeur départemental des territoires par intérim
Le directeur adjoint,
Directeur par intérim,


Philippe LEFEBVRE

Atelier n°1 Aménagement du Territoire Co-pilotage animé par la Commune de Chécy et l'agence d'urbanisme (AUAO)

L'Agence d'Urbanisme de l'Agglomération Orléanaise (AUAO) et le représentant de la commune de Chécy présentent les conclusions issues du précédent atelier et les pistes de réflexions qui ont été abordées.

L'ensemble des échanges sur les orientations prioritaires a été rassemblé dans le tableau ci-dessous :

Orientations	Pilotes Personnes à mobiliser	Délai	Synthèse des débats de l'atelier
Connaissance des réseaux eaux (eaux pluviales/ eaux usées) sur les territoires urbanisés et non aggravation de l'aléas inondation	Concessionnaire, collectivités	Court terme	Connaître le fonctionnement et les points faibles des réseaux «EP ».et modéliser ces réseaux. Tester leur fonctionnement sur les périodes dégradées
	Collectivités	Moyen terme	Connaître le coefficient d'imperméabilité moyen à l'échelle de la commune pour les espaces publics et les espaces privés. Lutter contre l'imperméabilisation des sols. Promouvoir des techniques innovantes (chaussées poreuses, parkings alvéolés, etc...) Mettre à profit la topographie naturelle (noues, talwegs, etc...) pour tamponner les débits.
	Collectivités aménagement / promoteurs	Long terme	Recréer des zones humides intercommunales végétalisées, rendre les territoires à l'écoulement des eaux
Cohérence des documents d'urbanisme	Collectivités	Court terme	Retrouver un fonctionnement « normal » des fossés jurés et leur assurer un statut juridique ainsi que celui des busages (assainissement réalisé dans les années 1970 par le Génie rural)
	Agence d'urbanisme	Court terme	Faire l'état des lieux des documents d'urbanisme notamment les SCOT et les PLU et PLUi de leurs dispositions et en faire une cartographie Mettre en place des indicateurs dans ces documents de planification <ul style="list-style-type: none"> • dans un premier temps : indicateurs recommandés, à inscrire dans le bulletin municipal • dans un deuxième temps : en concertation avec les communes, indicateurs à prescrire dans les PLU/PLUi

Renouvellement urbain et équipements sensibles	EPCI / Etat	Court terme	Dans le périmètre de la SLGRI, communiquer sur le projet de renouvellement urbain « résilients » (Val Ouest) et suivre l'évolution entre la définition et la mise en œuvre (après concertation avec la population, les habitants, les aménageurs). Faire le bilan critique des expérimentations existantes sur les constructions ou les programmes résilients
	DREAL, chambres consulaires	Moyen terme	Faire un état des lieux des équipements sensibles (définition à établir) notamment les plus polluants (produits phytosanitaires, cuves, pressing, etc...) Sensibiliser les exploitants sur les risques de crise en faisant des informations ciblées.

Atelier n°2 Gestion de crise et post crise Co-pilotage animé par le SIRACED-PC de la préfecture du Loiret et l'Agglomération d'Orléans

L'agglomération d'Orléans présente les conclusions issues du précédent atelier et les pistes de réflexions qui ont été abordées.
L'ensemble des échanges sur les orientations prioritaires a été rassemblé dans le tableau ci-dessous :

Orientations	Pilotes Personnes à mobiliser	Délai	Synthèse des débats de l'atelier
Évacuation	Communes	Court terme	Communiquer vers la population pour une évacuation préventive
		Moyen terme	Cibler la communication pour lever les freins des personnes refusant d'évacuer (notamment la garde des animaux de compagnie et le risque de pillage dans les quartiers évacués)
	État et communes	Court terme	Recenser les zones les plus vulnérables et les habitations à hauts risques dans les zones non évacuées où le risque de brèche est important pour prioriser la vérification de l'évacuation des logements
planification	État	Court terme	Mettre à jour et finaliser les plans de la gestion de crise inondation existants : ORSIL, Plan d'évacuation massive,
	Collectivités	Moyen terme	Établir un réseau inter communal pour les retours d'expériences, des exercices, des bonnes pratiques par le biais d'un outil de partage exemple : le portail gestion de crise du Conseil départemental
	Collectivités	Court terme	établir un PCS dans toutes les communes concernées, le tester et l'actualiser fréquemment rendre les PCS fonctionnels et cohérents
Hébergement restauration	Collectivités	Court terme	Établir des conventions avec des communes hôtes pour l'hébergement des sinistrés. et/ou réaliser un outils de solidarité entre particuliers
		Court terme	Trouver des solutions pour le matériel de couchage et pour la restauration
		Moyen terme	Anticiper l'hébergement sur le long terme en post crise
Réseaux Énergies, communication et Gestion des déchets	DREAL	Court terme	Connaître l'ensemble des réseaux impactés (électricité, téléphone, AEP, etc...)
	DREAL/Opérateurs	Moyen terme	Connaître les impacts de la crue sur les réseaux situés hors zone inondable
	Conseil Régional	Moyen terme	Anticiper les traitements des déchets pour favoriser le retour à la normale
	Opérateurs	Long terme	Réduire la vulnérabilité des réseaux

Atelier n°3 Système d'endiguement Co-pilotage animé par la Commune de Jargeau et la Direction Départementale des Territoires

Le représentant de la commune de Jargeau et le pôle Loire de la DDT45 présentent les conclusions issues du précédent atelier et les pistes de réflexions qui ont été abordées. L'ensemble des échanges sur les orientations prioritaires a été rassemblé dans le tableau ci-dessous :

Orientations	Pilote	Délai	Synthèse des débats de l'atelier
GEMAPI	Etat - Collectivités	Court terme	établir une gouvernance GEMAPI à partir d'une structure déjà existante
	Etat - Collectivités	moyen terme	Pérenniser les financements liés à la gestion des levées
Travaux de restauration et d'entretien du lit	Gestionnaire des digues	Court et moyen terme	Optimiser le système d'endiguement (Remettre en fonctionnement les déversoirs, traiter les points bas et les zones de faiblesse structurelle)
	Gestionnaire des digues / collectivités	Court terme	Faire une communication globale sur l'abaissement des déversoirs pour acceptabilité du projet en lien avec l'entretien du lit et l'écoulement du fleuve
	Structure porteuse du SCOT	Court terme	Anticiper les préconisations des études ECRIVALS: <ul style="list-style-type: none"> • inscrire dans le SCOT la réalisation d'une digue à St Jean le Blanc • inscrire dans le prochain projet d'agglomération d'Orléans, la mise en place d'une porte pour la fermeture du canal à Chécy pour réduire l'inondation sur Bou
	DREAL	Moyen terme	Approfondir la connaissance sur les karsts dans les études de dangers: recherche des réseaux karstiques et savoir comment les traiter

Atelier n°4 Information, connaissance et culture du risque Co-pilotage animé par l'Agglomération d'Orléans et l'EP Loire

L'Établissement Public Loire et l'Agglomération Orléanaise présentent les conclusions issues du précédent atelier et les pistes de réflexions qui ont été abordées. L'ensemble des échanges sur les orientations prioritaires a été rassemblé dans le tableau ci-dessous :

Orientations	Pilote	Délai	Synthèse des débats de l'atelier
Actualisation des documents PCS DICRIM	Collectivités	Court terme	Mise à jour des documents réglementaire PCS et DICRIM à partir des nouvelles connaissances
	Collectivités EPCI	Court terme	Rendre cohérents les documents entre communes : établir une trame méthodologique pour avoir des renseignements cohérents dans tous les documents dans chaque commune.
	Collectivités	Moyen terme	Simplifier les documents avec des consignes essentielles pour une communication plus rapide et plus efficace. et prioriser les messages à transmettre. En complément, rédiger un DICRIM « jeunes », faire appel à une agence de communication pour rédiger un sous-titre accrocheur,
Formation de personnes pour relayer l'information		Court terme	Faire une enquête pour évaluer la perception du risque auprès de la population au démarrage de la mise en place de la SLGRI, à mi-parcours et à la fin de la SLGRI.
	CL	Court terme	Former régulièrement les réserves communales lorsqu'elles existent ou les élus pour la diffusion de messages simples et cohérents
	Communes	Court terme	Mettre en place dans les communes un référent inondation (à l'instar du référent sécurité routière)
		Court terme	Diffuser de l'information sur le risque lors des manifestations locales : accueil des nouveaux arrivants, lors des assemblées générales des associations , dans la gazette de la commune ..
		Moyen terme	Mettre en place une communication spécifique en milieu scolaire pour sensibiliser les enfants, développer des outils pédagogiques pour les risques
Affichage	Communes	Court terme	Valoriser les repères de crue en y apposant une échelle métrique et les accompagner des messages sur la gestion du risque
		Court terme	Organiser des manifestations autour de la Loire ou profiter des événements existants comme le Festival de Loire pour communiquer sur le risque inondation.

		<p>Restauration de la mémoire et valoriser le patrimoine lié aux traces laissées par les inondations passées exemple : château de l'Isle, établir des circuits vélos ou pédestres pour accéder aux sites marqués par les inondations</p> <p>S'appuyer sur les événements marquants au niveau national ou international pour rappeler le risque existant sur la commune</p>
Moyen terme		
	Communes	
Court terme		<p>Faire des rappels fréquents de mesures à prendre pour chaque risque dans le bulletin municipal, sur la page d'accueil du site internet de la commune...</p>

Liste des participants aux ateliers de la SLGRI des vals de L'Orléanais du 23 et 25 mai 2016

Organisme/Service	Représentant	Coordonnées	Présences aux Ateliers			
			Atelier n°1	Atelier n°2	Atelier n°3	Atelier n°4
Communes						
Chateaufort-sur-Loire	Mme Martine LABRETTE			X		
Chécy	M. Hubert TINSEAU M. FAVEAU	hubert.tinseau@laposte.net cfaveau@checy.frurbanisme@chateaufort-sur-loire.fr	X			
Férolles	M. David DUPUIS	Mairie.ferolles@wanadoo.fr			X	
Germigny-des-Prés	M. Philippe THUILLIER Mme Mireille PERONNET	mairie-germigny@wanadoo.fr peronnet.mireille@free.fr	X	X		
Guilly	Mme Nicole BRAGUE Mme Blandine PELLETIER M. Jean-Paul DEROUET	mairie.guilly@wanadoo.fr jargeau.urbanisme@fr.oleane.com		X		
Jargeau	M. Jean-Marc GIBEY M. Joël HOURDEQUIN M. Dominique VENON	jargeau.maire@orange.fr hourdequin.joel@neuf.fr dominique.venon@laposte.net	X		X	X
Orléans	Mme Stéphanie ANTON Mme Marielle CHENESSEAU M. Imed KSIBI	santon@ville-orleans.fr mchenesseau@agglo-orleans.fr imed.ksibi@orleans-agglo.fr	X	X	X	X X
Ouvrouer-les-Champs	Mme Micheline CHENET Mme Christelle JANVRIN M. Alain GUYOT	micheline.chenet13@orange.fr christelle.janvrin@gmail.fr alain.guyot61@orange.fr mairie-ouvrouer.les.champs@wanadoo.fr			X	X
Ouzouer-sur-Loire	M. Aymeric SERGENT	aymeric.sergent@orange.fr				X

Sandillon	M. Jean François VENON M. Francis BRIMBOEUF M. Hugues LEVOUX	if.venon@orange.fr hugues.levoux@sandillon.fr			X X				X X
Saint-Aignan-des-Gués	M. Michel PERRIER	michel.perrier45@gmail.com			X				X
Saint Benoit sur Loire	M. Gilles BURGEVIN M. Francis BURET	gilles.burgevin0592@orange.fr francis.buret@wanadoo.fr			X X				X X
Saint-Hilaire-Saint-Mesmin	M. Pascal DELAUGERE	pasdelaugere@aol.com		X					X
Saint-Jean-de-Braye	M. Denis MOULIN Mme Patricia ROBIN	dmoulin@ville-saintjeandebraye.fr probin@ville-saintjeandebraye.fr			X X				X X
Saint-Martin-d'Abbat	M. Joël TURPIN	iturpin@gmail.fr							X
Saint-Pryvé-Saint-Mesmin	M. Serge MATHIEU M. Jean Claude HENNEQUIN	serge.mathieu4575@free.fr jc.hannequin@orange.fr						X	X
Collectivités									
CAOVL	Mme Marielle CHENESEAU M. Imed KSIBI	marielle.chenesseau@orleans-agglo.fr imed.ksibi@orleans-agglo.fr							X
CC de LOGES	M. Jean Pierre GARNIER	jp.garnier@ville-saintdenisdelhotel.fr						X	
Conseil départemental du Loiret	M. Didier ROCH Mme Maud MICHEL	didier.roch@loiret.fr maud.michel@loiret.fr							X
Autres									
Association syndicale de la rivière du Loiret (ASRL)	M. Stéphane THAUVIN M. Guy TOUCHARD	contact@asrl.fr touchardguy@orange.fr		X X				X	
AUAO	M. Michel LEDOUE	michel.ledoue@auao.org		X					
CEPRI	M. Nicolas BAUDUCEAU M. Julien JADOT M. Rodolphe PANNIER	nicolas.bauduceau@cepri.net julien.jadot@cepri.net rodolphe.pannier@cepri.net		X				X	X